

[2023.12]市十八届人大三次会议  
文 件 （二十六）

# 政 府 工 作 报 告

——2023年12月28日在晋江市第十八届人民代表大会第三次会议上

晋江市人民政府市长 王明元

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请市政协各位委员和其他列席人员提出意见。

## 一、2023年工作回顾

2023年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的关键之年。市人民政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大、二十届二中全会精神，在“晋江经验”的指引下，在上级党委、政府和市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，全力推进“1+6”专项攻坚行动，取得新的成效，县域经济基本竞争力保持全国第4，县域经济和社会综合发展指数跃居全国第3。令人振奋的是，创新和发展“晋江经验”写入中央文件，上升为引领全国民营经济发展的示范样板。政企共同发布宣言，吹响新时代建设中国民营经济强市的号角。令人欣慰的是，面对经济恢复过程的“波浪”和“曲折”，政企同心同向，大拼经济，大抓发展，

企业预期更稳、信心更强，预计地区生产总值增长 6.5%，一般公共预算总收入增长 7.4%，城乡居民人均可支配收入增长 5.6%。高铁泉州南站正式通车，南翼高新区拉开建设架势，省集成电路创新实验室、香港理工大学晋江技术创新研究院成功落地，三创园获评国家科技企业孵化器，集成电路产业链加快集聚，医疗健康龙头项目加速破题，核技术应用产业超前布局。令人鼓舞的是，扛旗领跑地位更加凸显，55 项“123”争先进位工作顺利完成，首次跻身全国工业百强县第 3，获评全国首批自然资源节约集约示范市、传统村落集中连片保护利用示范县，盘活利用低效用地、园区标准化建设、质量强国建设等多项工作成为全国全省典型。一场场重大赛事、重要活动点燃城市活力，中国上市公司高峰论坛让资本赋能拥有更广阔的空间，晋马重启让市民对这座城市的热爱尽情挥洒，国际大体联足球世界杯、国际篮球博览会让体育城市从容走向世界，“一带一路”国际美术大展、全国优秀剧目展演彰显了以文塑魂的城市文化追求。

一年来的主要工作和成效是：

（一）全力稳增长，经济运行承压向好。开展“千名干部进千企”“政企才早午晚餐会”“重返北大问道之旅”等活动，实施民营经济 24 条、工业企业增资扩产 6 条、中小企业纾困解难 38 条等组合措施，兑现政策资金 25.8 亿元，为企业减负超 70 亿元，经营主体超 31 万户，“四上”企业突破 4800 家，13 家企业入围全省制造业百强。重点投资增量提质。完成重点项目投资 1400 亿元，167 个项目开工建设，132 个项目建成投产，超 200 个项目签约落地，342 家企业加快增资扩产，深圳招商飞地设立运行，

招商项目履约率达 70%、开工率超 50%，全社会固投增长 10%，重点项目工作居全省前列。市场消费持续回暖。组织超千家企业赴境内外参展，鞋（体）博会、家博会、食交会交易总额超 580 亿元，比疫情前增长 30%。开展消费提质升级十大行动、文体旅融合发展专项行动，商圈街区、文旅消费强劲复苏，获评全国首批快递业与制造业融合发展试点先行区，预计限上住餐营业额增长 18%，社消零售总额增长 5%，旅游人数、旅游收入分别增长 39.5%、44.1%。外贸出口逐步好转。积极应对外需疲软困境，开展“以侨为桥、贸促优配”系列活动，设立 3 个海外展销中心，组建国资外贸公司，实现市场采购贸易全国通关一体化，落地二手车出口业务、预包装食品出口试点，建立汇率避险担保增信机制，出口总额持续回升。

（二）坚定促转型，产业优势集聚增强。新兴业态加速壮大。集成电路龙头企业加快增资扩产和技术研发，牵引 16 个产业链项目落地，睿斯科、医用同位素等医疗健康重大项目落子布局。新增 2 家国家级工业设计中心，落地设界运动时尚创新轴，获评首批省级服务型制造示范城市。数智转型扎实推进。组建产业数字化服务协作联盟、数智转型专家库，引进 6 家数字服务商，推广 10 个定制套餐，新增企业上云超 500 家，14 家企业入选省级及以上智能制造试点示范，食品、建材行业转型样板成功破题。创新生态持续完善。开展高精巨新“四个倍增”计划，科技型中小企业数量实现翻番，高新企业超 800 家、科技小巨人企业超 180 家，新增专精特新企业 40 家、战新企业 55 家，规上企业研发费用增长 20.9%。承办中国机器人大赛，举办“海峡杯”创新创业大赛，

重启高层次人才引进遴选，落地咸阳陶研院海西研发中心、中科华清精细陶瓷研究院，实现主导产业科研平台全覆盖。设立深圳科创飞地，出台产业领域柔性引才支持措施，企业人才自主认定扩面提质，引育各类人才 7385 人。金融资本加快汇聚。保障中小微企业融资 1341 亿元，制造业贷款新增 190 亿元。加速基金产业发展，启动资本市场新突破三年行动，运作南翼基金小镇，新设 3 支产业基金，全市基金规模突破 300 亿元，启用北交所晋江服务基地，首家服务业上市公司登陆纳斯达克，上市挂牌企业突破百家。

（三）统筹抓城建，城市更加宜居韧性。完成城建项目投资 230 亿元，获批国土空间总体规划，城镇开发边界内控规覆盖率提高到 67%。强主优辅深入实施。主城加快环湾向湾，晋东、高铁、科创、紫帽四大新区开展高水平城市设计，完成项目投资 107 亿元，池店中片区、梅岭中片区、葫芦山文教园转入实质性建设。辅城主动融入南翼，启动 96 个项目建设，安海北环-龙山寺片区开发、英林城镇改造有序推进。聚城畅通持续优化，建成高铁新区集疏运系统，晋新路快捷化、世纪大道南延伸一期等快速通道开工建设。城市管理精细提升。开展城市体检，实施 14 个更新项目，改造 49 个老旧小区，推出 4095 套保障性租赁住房，阳光东环南片小区创新老城区更新“共同缔造”模式。启动城市大脑建设，增设智慧停车泊位 3000 个，完成公共自行车无桩化升级，新增变电容量 606 兆伏安。设立人居环境整治日，提升 3 条重要通道沿线环境，整治 3600 栋裸房，紫帽集镇整治入选省级样板。生态环境持续改善。实施 109 个大气精准治理减排项目，绘制入河入海排口“一张图”，

整治销号 10 处黑臭水体，建成西南片区尾水排海工程，农村生活污水处理工程初验率达 80.8%。开放九十九溪田园风光首开区、紫湖郊野公园，完成互花米草除治生态修复，绿化办获全国“母亲河奖”表彰。**乡村振兴扎实推进。**设立乡村振兴日，成立 13 个乡村振兴组织，评选 100 名村（社区）治理人才，实施 73 个乡贤反哺项目、43 个集体增收项目，村均集体经营性收入超 70 万元。获批国家沿海渔港经济区试点、全国产权流转交易规范化试点，农村不动产确权登记做法获全省推广，19 个镇村成为省级乡村治理试点示范，磁灶镇获评全国乡村治理示范镇，英林镇获评省级乡村振兴示范镇，围头村入选全国红色美丽村庄建设试点村，福大鲍鱼成为全省首家国家级水产良种场。

**（四）纵深促改革，发展环境持续优化。营商服务打响品牌。**设立“企业家日”“人才日”，成立民企合规建设服务联盟，推出 46 条“晋心晋力”服务措施，35 名营商环境体验官受聘履职。建成知识产权运营服务集聚区，试行社会投资项目“用地清单制”改革，开设“跨省通办”“省内通办”“企业服务”专窗，推出企业线上专属服务空间，率先将二手房“带押过户”延伸至住宅、工业、商业等类型，入选全国首批营商环境创新县（市）。**空间盘活示范见效。**上图入库低效用地 9.5 万亩，出台集体经营性建设用地入市等 11 份配套政策，盘活低效用地 6500 亩，清理批而未供和闲置土地 6112 亩，获批用地 3100 亩、用海 1100 亩、用林 500 亩，承办全国、全省盘活利用低效用地现场会。提出产业社区理念，新建标准化园区超 200 万平方米，招商去化率 93%，规上企业入园率提高到 54%，经开区获批国家级绿色工业园区、

五星级国家新型工业化产业示范基地。重点改革不断深化。稳步推进 16 项国家级改革试点。市属国企资产总额超 2200 亿元，新增 AA+及以上信用评级国企 3 家，建投控股集团取得商业保理牌照。推进农村宅基地改革试点，实施 20 个村镇集合式住宅示范项目。成立供销社合作发展基金，建成 11 个镇街惠农综合服务中心。推进基层治理现代化，迭代升级“智慧网格”信息平台，永和镇“老叔公”调解入选全省新时代“枫桥式工作法”先进典型。开放格局积极拓展。组团赴境外开展经贸合作、供采对接，晋江机场国际航班加快恢复，承接第三届中德科技论坛、国际投资合作推介会等多项国际交流任务，与菲律宾达沃市结好 5 周年，城市更加自信迈向国际舞台。开工建设金门供水水源保障工程，累计向金门供水超 3100 万吨。

（五）用心补短板，民生获得感更强。超八成财力投向民生领域，办成 24 件为民实事、166 件民生微实事。新增城镇就业 3.3 万人，“四帮四扶”212 户困难家庭，完成超千户残疾人家庭无障碍改造，长护险提标扩面，未成年人保护工作站覆盖各镇街，慈善工作成为全国典型。增加优质学位 1.2 万个，入选首批国家级市域产教联合体项目，晋江一中池店校区等 4 个名校分校区正式招生，陈埭民族中学升格省一级达标，新建 10 所学校自办食堂，设立 38 个家庭教育辅导工作室，妇女儿童维权工作获全国表彰。新增养老床位 361 张，新办 13 个长者食堂，完成 1000 户老年人家庭适老化改造，获批全国医养结合示范县。新增病床位 850 张，新设名医工作室 13 个，开工建设上海六院和敏医院，建成 50 家一体化卫生所，联姻上海十院、复旦眼耳鼻喉科医院、福建中医药大学，

中医院急诊科入选国家中医优势专科。设立全省首个县级文物保护基金，文旅活动“月月有主题、季季有亮点”，村BA、国际男篮精英赛等36场赛事活动轮番登场、精彩不断，入列全国县域旅游综合实力百强县、中国作家协会新时代文学实践点，第二体育中心文体旅融合效应凸显，梧林传统村落获批4A级景区，七匹狼工业园获评国家工业旅游示范基地。晋江健儿亚运会金牌数创历史新高，蝉联泉州市运会总分和金牌数双第一，少体校获评国家重点高水平体育后备人才基地。成功抵御有历史记录以来正面登陆的最强台风“杜苏芮”，生产安全事故起数、亡人数比降23.3%、33.3%，涉诈重点人员劝返率达90.8%。守牢耕地保护、粮食安全和食品安全底线。民族宗教、统计档案、防灾减灾、对口帮扶、老区建设、老干老龄、工青妇儿、红十字、残疾人、退役军人、国防双拥等各项事业加快发展。

（六）着力优服务，政府效能持续提升。压实全面从严治党主体责任，深入开展主题教育，落实“深学争优、敢为争先、实干争效”行动，狠抓重点工作调度，从严抓好省委巡视反馈问题整改。全面履行意识形态责任制，主动公开政府信息2.5万条。巩固全国法治政府建设示范市创建成果，在全省率先探索镇街法治建设工作督察。高效办理人大建议212件、政协提案272件，满意率、基本满意率100%。落实过“紧日子”要求，加强效能督查、绩效评估和审计监督，政务督查工作获国务院督查激励。

各位代表！过去一年，我们直面挑战，抢抓机遇，在奋力拼抢中**追赶**发展速度，在聚力攻坚中**突破**制约瓶颈，在争先进位中**引领**标杆示范，在“产城人”融合中**提升**质量效益，

取得了来之不易的成绩，这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是上级党委政府正确领导和市委坚强领导的结果，也是海内外 500 万晋江人不断创新发展“晋江经验”，戮力同心、拼搏奋进的结果。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向人大代表、政协委员、各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体、离退休老同志，向驻晋直属单位、驻晋部队、武警官兵、消防救援队伍，向企业界人士和来晋创业务工人员，向关心支持晋江发展的海内外乡亲和朋友们，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

总结成绩的同时，我们也清醒看到问题和挑战：从外部环境看，复杂性、严峻性、不确定性上升，经济恢复基础还不稳固，中小企业面临订单、成本、资金等多重压力。从内生动能看，科技创新引领现代化产业体系建设亟待加强，新产业新赛道有待加速布局，空间、能源、环境等要素“卡脖子”问题还需加力破解，产业、城市、生态融合水平还不高，部分镇域功能弱化，民生供给仍有短板。从政府自身看，一些公职人员思想破冰不够，专业素养不足，应对风险挑战能力仍需提升。对此，我们将以高度负责的态度，认真加以解决。

## 二、2024 年主要工作安排

2024 年是中华人民共和国成立 75 周年，是实施“十四五”规划的关键一年。根据市十四届党代会第三次会议精神，政府工作总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，深入落实



习近平总书记重要讲话重要指示批示精神，加强党的全面领导，弘扬伟大建党精神，围绕统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极融入和服务构建新发展格局，紧扣“四个更大”重要要求，扛牢主力领军担当，实施“1+6”专项三年行动，加快构建“一三一三七”发展格局，不断创新发展“晋江经验”，奋力打造中国式现代化县域示范。

经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 6%左右，一般公共预算总收入增长 6%、本级收入增长 5%，规上工业增加值增长 7.2%，全社会固定资产投资增长 10%，城乡居民人均可支配收入增长 6%。

围绕上述目标，我们要按照市党代会的部署要求，重点落实好 8 方面工作：

（一）以新型工业化突破，加快建设中国民营经济强市。坚持以科技创新引领现代化产业体系建设，提升产业链供应链韧性和安全水平，积极开辟新产业新赛道，发展新质生产力。

1、推动传统产业“向高”“向绿”“向智”跃升。锚定高端化绿色化智能化发展方向，坚定不移推进数智赋能、科技赋能、设计赋能、品牌赋能。提速数智转型扩面提质。把握数据驱动制造主攻方向，运营数字经济产业园，建设产业数字人才培养基地，落地联通智慧轻工军团，招引中服科创研究院，布局 AI 赋能产业转型升级工程。实施 100 个数智转型项目，新增企业上云 500 家以上，加快产业数字化向全行业普及、全链条场景拓展。适应个性化、定制式的消费需求，打造一批柔性制造生产线、柔性工厂，

抢占快返产品新赛道。推进高精巨新“四个倍增”。完善企业研发体系，加快安踏智慧产业园等龙头企业研发总部建设，推动高新企业超 900 家、专精特新企业超 100 家、战新企业超 200 家、科技小巨人企业超 200 家。认定 2 家省级以上企业技术中心，规上企业研发费用增长 20% 以上，万人有效发明专利拥有量达 22 件以上。提升工业设计能力。突出以工业设计推动产业集成创新，激活国际工业设计园，运营设界运动时尚创新轴，引育工业设计机构 10 家以上，争创省级工业设计研究院，办好首届时尚展会、中国·海峡设计周、“海峡杯”工业设计大赛、两岸大学生设计营等设计赋能活动，发布时尚流行趋势和职业装公共版型，优化设计服务生态。加快绿色低碳转型。实施 20 个节能改造项目，鼓励企业选用绿色工艺和设备，推广应用绿电等绿色能源，培育绿色产品、绿色工厂、绿色供应链，创建 5 家省级以上绿色制造示范企业。重塑“一镇一品”特色。实施行业协会赋权改革，培育一批治理规范、功能突出、影响力大的行业协会，支持申报推广细分领域地理商标，擦亮磁灶陶瓷、东石雨伞、深沪内衣、内坑拖鞋、英林尚品等区域品牌。

**2、加快新兴产业聚链成群、集群成势。**坚持龙头带动、园区集聚、人才引育、平台建设、资本催化一体推进，加速新兴产业规模做大、链条做强、生态做优。新一代信息技术产业要补齐做强集成电路制造、封测主产业链，拓展智能终端、汽车电子、人工智能、5G 应用等方向，加快产业生态沿链聚合。保障晋华、渠梁龙头项目增资扩产，支持胜科纳米、华清电子等 25 家企业增资扩营，推动杰为、良颐等 15 个项目投产，落地 20 个产业链项目。

组建新一代信息技术产业基金，推进芯智造产业园二期等 5 个小微园区项目，建成芯动家园等 10 个配套项目，打造芯产业社区标杆。智能装备产业突出高端引领、协同创新、数字驱动主线，实施 15 个产业智能装备项目，加快本地装备企业数转智改。提速创谷等 5 个智能产业园建设和招商运营，策划台湾精密机械产业园，汇聚一批上下游专精特新企业，承载一批数控系统、智能传感、柔性制造等关键基础件研发和转化落地。医疗健康产业以核医学、数字健康、生物医药为主方向，高效运作新希望大健康基金，推进睿斯科、医用同位素等重大项目，加快建设新希望科技园、智慧医疗产业园，提速产业建链延链。规划建设核技术应用产业园，积极创建省先进核技术实验室，加快培育核技术应用产业集群。

**3、构建优质高效现代化服务业体系。**坚持先进制造业与现代服务业深度融合，加快服务业专业化、高端化升级。出台企业总部集聚鼓励政策，启动滨江商务区二期，加快培育总部业态。紧盯在外晋江籍企业和晋江头部品牌市外供应链，“一业一策”吸引优质产能回归。开工建设鞋纺城二期，举办鞋（体）博会、建博会、食交会等各类展会 30 场以上，壮大展贸业态规模。积极创建省级金融支持共同富裕试验区，新增 5 家企业上市挂牌，实现科创板新突破。运作晋深创投及产业发展合作平台，落地首个国企基金管理人牌照，新增产业基金 5 支，全市基金规模超 400 亿元。实施 12 个文体旅融合项目，全面开放九十九溪田园风光、海洋公园，加快建设滨海旅游带，布局高端酒店，扶持民宿业发展。举办 30 场重大赛事、30 场大型演艺活动，拓展工业旅游、滨海旅游、赛事旅游等新业态，让“美好生活·来去晋江”全域旅游 IP 出圈出彩。

**4、优化完善产业创新生态。**坚持应用导向，面向产业畅通孵化转化链条，让更多“创新成果”结出“产业硕果”。**建强高水平科研平台体系。**全面运行省集成电路创新实验室，加快香港理工大学晋江技术创新研究院、中科华清精细陶瓷研究院、咸阳陶研院海西研发中心建设，推动保利中轻创新综合体整体落地，推进国科大智能制造学院、福大晋江校区二期、福大微电子学院建设，创建国家级高端绿色鞋服制造业创新中心、省级休闲食品制造业创新中心，有序拓展科创飞地布局，吸纳全国优质创新资源。以转化论英雄，修订新一轮科创平台绩效考核机制，启动平台“升规升限”计划。**多维推动成果转化落地。**举办机器人世界杯中国赛、首届全国纺织鞋服新质生产力创新大会、首届晋江科技博览会、“海峡杯”系列创新赛事，设立中科院 STS 计划晋江子专项，支持企业布局概念验证、小试、中试等平台，发布“揭榜挂帅”重大科技专项 5 项以上，转化科技成果 300 项以上。争取全省技术经纪人培养、职称评聘试点，培训技术经纪人超 300 人次、选任科技特派员 100 名。推进知识产权强县示范县建设，创建国家级知识产权保护规范化市场，推动 200 项发明专利实际运用。**集聚创新创业人才支撑。**争取落户第三届全国博士后创新创业大赛，用好赛创未来全链条“双招双引”资源，强化“以赛引才、以投促招”，落地高层次人才团队项目 10 个。深化实施“三才行动”“学子留晋”工程，发挥商（协）会等平台引才聚才作用，完善人才服务体系，设立人才科创基金，“以投代补”赋能初创型企业发展，让各类人才在晋江竞相奔腾。

**5、做强现代产业载体阵地。**坚持“三生”融合，系统打造高品质产业社区。**强化园区建设运营。**攻坚5个连片改造项目，建成产业空间超600万平方米，深化科技创新、工业设计、数智转型、金融服务进园赋能，强化产业链上下游及协作配套融汇聚合，再推动超100家入园企业投产达效，规上企业入园率超60%。**打造南翼发展新高地。**完成南翼晋江区域总体战略研究，推进国际芯创港、中科先见IBT融合创新等76个项目，完善集成电路工业园配套，探索“场景创新、新兴赛道、科创生态、智慧城市”集成发展模式，优化“一带一圈、两中心五组团”产业空间结构，做强创新策源、成果孵化、产业育成等核心功能。**提升经济开发区能级。**优化“全市一区”与“管委会+公司”体制机制，提升53个标准化园区，实施骨干企业原地倍增、扩能升级工程，建设产业加速器、省级数字经济核心产业集聚区，“以升促建”完善产业与科创生态，争创国家级经济技术开发区。

**(二)以供需两端为重点，巩固经济向好态势。**打好优服务、扩投资、促消费、拓市场组合拳，让社会预期更好、发展信心更强、增长质量更高。

**1、提高纾困解难实效。**完成第五次全国经济普查。深化“千名干部进千企”“政企才早午晚餐会”等活动，落实结构性减税降费政策，动态优化一批政策包，全力助企纾困，新增经营主体5.6万户、规上企业350家、限上企业255家。深化龙头企业培优扶强工程、腰部企业成长工程，从资源倾斜、教育医疗、住房保障等方面持续赋能，引导企业扎根本土，强化大中小、上下游、产供销有效衔接、融通发展。

**2、强化投资消费拉动。**着力扩大有效益的投资，激发有潜能的消费，形成投资和消费相互促进的良性循环。坚持开放招商，发挥“招商引才”工作站作用，设立长三角飞地招商中心，强化招投联动、投引联动，签约招商项目 200 个、总投资 1100 亿元，实施本地增资扩产项目 350 个、总投资 1200 亿元。实施 1217 个重点项目，完成年度投资超 1700 亿元，报批用地超 3000 亩、用海超 800 亩，建成全生命周期项目管理平台，推动更多“项目增量”转化为“效益增量”。开展系列促消费活动，提振大宗消费，壮大新型消费，支持创建省级特色步行街、省级示范美食街，山姆会员店正式开业，促进消费提质扩容。

**3、拓展内外市场渠道。**组团参加境内外展会 80 个以上，举办百场企业订货会、微展会，支持行业商（协）会抱团赴境内外自主举办专业展洽会，设立知名展会晋江专区。指导跨境电商企业合规经营，组织国内外电商平台、电商卖家走进晋江开展供需对接、选品采购，拓宽中小企业线上渠道。常态化开展“以侨为桥，贸促优配”系列活动，加快布局海外展销中心、海外产业园，推动更多企业开展市场采购全国通关一体化，扩大预包装食品、二手车、保税集拼等新业态出口，多渠道助力企业跨境出海。引入央企、国企采购资源和头部企业供应链资源，分片区分行业举办 10 场产能对接会和职业装、军警后勤装备供需对接会，抢占批量定制、高端代工市场。

（三）以产城融合为目标，做优做强城市平台。坚持新城建理念，深度嵌入泉州“一湾两翼三带”发展大局，扎实推动产城融合，打造更高品质 II 型大城市。

**1、增强规划治理能力。**统筹生产、生活、生态，优化完善国土空间格局。开展省级详细规划改革试点，科学划定详规单元，城镇开发边界内控制性规划覆盖率提高到 85%，逐步构建“单元+地块”的详规分层编制机制，健全分级传导管控体系。推进 29 个专项规划编制，优化提升总体城市设计，完成 3 个重点片区城市设计，精致刻画城市界面，打造地标节点，塑造城市气质。

**2、统筹推进强主优辅。**以产城融合、功能复合为导向，突出重点片区载体、重大项目抓手，以主带辅、主辅联动，优化城市布局。**环湾向湾强主城。**有节奏推进晋东新区建设，联动老镇区疏解和产业转型需求，有序推动南北产业带改造提升，启动西滨镇域全面更新改造，加快打造环湾中央活力区。推进高铁、科创、紫帽等新区 31 个项目，强化功能完善和业态植入，加快新区形成势。提速池店中片区、梅岭中片区等改造单元开发，启动行政中心区、城西片区、空铁枢纽片区一期，促进区域连片发展，提高主城首位度。**融入南翼优辅城。**突出以产兴城，紧扣南翼高新区发展定位，强化跨镇域一体统筹，有序推进安海北环-龙山寺片区、英林城镇改造、东石古镇活化等片区开发建设，实施 36 个基础设施项目、30 个教育医疗项目，加快导入优质公共服务资源，提升生产性和生活性服务业态，快速集聚商气人气，打造与高新区相匹配的产城融合样板。

**3、完善综合交通体系。拓展对外联系通道。**完成机场扩能改造，协同启动晋江隧道、城际轨道 R1 线项目，加快福厦高速彭田连接线建设，完善空铁、轨道、高速等多层次对外通道。**健全快速交通网络。**启动中心城区交通综合治理三年计划，

推进晋新路快捷化改造，打通晋新路至东部快速路节点，开展二重环湾晋光路和晋明路快捷化前期工作，加快中环城路建设，实施双龙路拓改，构建中心城区外围分流环。启动东部快速路二期工程，加快世纪大道南延伸、智造大道龙湖段、莲山路内坑段建设，开工南翼环湾大道，实施 324 国道磁灶段改造提升，健全主辅联系通道。增强路网疏解能力。实施 12 条市政道路项目，完善南翼、晋东、高铁等重点片区配套道路，开展公交提质增效年活动，整治 20 个交通易堵点、事故多发点，上线交通信号灯联网联控二期项目，推动全市停车资源“一张网”管理，让群众出行更便捷舒心。

**4、提高城市管理水平。**加快“城市大脑”建设，启用智慧城市中枢系统，搭建智慧时空中台、高空 AI 视频监控系统，以数智赋能城市美好生活。推进 17 个城市更新项目，支持青阳、梅岭等中心城区城中村渐进式改造，完成 25 个老旧小区改造提升，建设 3 个完整社区，推动小区自治组织基本全覆盖，创建一批省级“美好家园”小区，让老城区有新颜值更有新活力。完善“大城管”治理体系，加强执法规范化建设，编制城市家具导则，提升城市照明设施，深化“晋情拍”运用，下足绣花功夫，让城市管理更精细有温度。攻坚人居环境整治，改进环卫考评机制，扩大中心市区环卫保洁一体化覆盖面，修整 70 个村（社区）架空缆线，为市民创造干净、整洁的城乡环境。

（四）以要素挖潜为关键，拓展更大发展空间。聚焦用地、环境、能源等要素“卡脖子”问题，盘活存量，做优增量，动真碰硬，突破发展瓶颈。



**1、破解用地空间制约。**纵深推进盘活利用低效用地试点，鼓励国企、民资、村集体多元主体参与，恢复耕地 3420 亩，强化重点项目占补平衡保障。完成全域土地综合整治、城镇低效用地再开发专项规划报批，完善工业产业区块线，强化工业用地刚性约束。探索耕地调入调出补偿平衡机制，梯次实施全域土地综合整治试点单元，推动用地集中连片，解决空间碎片化、低效化、交错化问题。出台集体土地与国有土地置换、不动产历史遗留问题处置办法等配套政策，推动 800 亩集体经营性建设用地入市，解决围填海历史遗留问题 600 亩，盘活低效用地 7000 亩，坚决倒逼一批低效产能退出。

**2、加快能源环境补短。**推进电力补短板工程，新增变电容量 302 兆伏安，投建储能电站二期，开工龙江变电站、鸿山电厂送出工程，保障南翼、晋南等区域供电稳定。运行晋江热电联产机组扩建工程，缓解安东园供热紧张。开展城乡污水收集处理提质增效行动，推进华海一期、仙石四期扩容和集成电路工业园污水处理厂工程，实施晋南污水处理厂中水回用，改造远东污水泵站，全市污水处理能力提升至 52 万吨/日。建设工业污泥处置中心，新增固废年处理能力 2 万吨。

**3、完善资源要素配置。**突出优质精扶、低效倒逼，探索建立要素配置与产出贡献挂钩机制。推行混合用地、灵活供地模式，深化碳排放权和排污权交易试点，保障重大增资扩产项目用地用林和排污需求。实行建陶行业企业绩效分级、印染行业排污梯次收费制度。积极争取优化天然气价格联动机制，完善与周边县（市、区）煤热联动价格调整机制，降低企业用能成本。

（五）以营商品牌为核心，提增发展动力活力。坚持“两个毫不动摇”，启动优化营商环境新三年行动，为建设中国民营经济强市营造稳定公平透明、可预期的发展环境。

**1、提增政务服务效能。**完善营商环境“体验官”工作机制，组建民营企业顾问团，健全企业家参与涉企政策制定制度。探索建立智慧政务“大模型”，打造人工智能政务服务大厅，推动“互联网+政务服务”向“AI+政务服务”升级。深化“一业一证”省级改革试点，扩大综合窗口改革范围。落实出口退税服务监管新机制，防范退税风险，提高退税效率。

**2、打造公平竞争环境。**加强企业权益保护，设立行业性企业维权援助中心，依法惩戒逾期占用、恶意拖欠中小微企业账款行为，建立民营经济舆情监测保护机制，深化“打假治敲”等专项行动，依法打击蓄意炒作、造谣抹黑民营企业的“黑色产业链”。全面开展市场准入效能评估，推出市场干预行为负面清单，纠正在行业准入、资质标准、产业补贴等方面与企业性质挂钩的歧视性做法。完善企业信用快速修复机制，推行信用报告代替无违法违规证明改革，实行“公共信用+行业信用”分级分类监管，优化公共信用评价和结果运用。

**3、深化投融资改革。**出台民间资本参与的重点领域和重大项目清单，拓宽民间投资渠道。聚焦小微企业融资难点，大力发展供应链金融，组建产业链优化提升联合授信体，创新“信用修复”贷款、小微企业“贷款码”等模式，强化融资增信支持。深化国企提质增效攻坚行动，开展商业一类功能分类改革试点，实施137个实体化运作项目，提升国企经营团队，完善国企治理结构。

搭建国资国企在线监管平台，进一步清查盘活公共资源资产，保障国资保值增值、国企健康发展。

**4、扩大对外交流合作。**高水平建设国家进口贸易促进创新示范区，推进纺织服装产业外经贸提质增效项目，建成综保区保税仓储中心、陆地港大宗生产性原材料集散中心，落地跨境贸易数字化服务中心，增开围头港国际航线，深化与“一带一路”沿线国家和地区经贸合作。高效运作世界晋江人家园总部，搭建“晋品出海”全球对接云平台，吸引侨亲头部企业、人才团队、跨境资金回流。加强华侨建筑保护利用，建设华侨博物馆，生动讲好晋江籍华人华侨故事，打造承载乡愁记忆的精神家园。发挥港澳乡亲纽带优势，以港澳为窗口平台，积极链接国际资源、国际市场。先行探路海峡两岸融合发展示范区建设，实施海峡两岸闽南文化溯源交流工程，打造围头闽台乡建乡创合作省级样板，推进金门供水水源保障项目，争取恢复对台直航，深化对台集成电路、智能装备、文创设计等多领域交流合作。

**（六）以宜居宜业和美为追求，推动乡村振兴走深走实。**强化以城带乡、乡贤反哺，加快资源要素向农村流动，促进乡村全面振兴。

**1、聚力农业增效，带动农民增收。**树立大农业观、大食物观，落实最严耕地保护制度，建设高标准农田 5800 亩，粮食播种面积 5.4 万亩以上，守好粮食安全和食品安全底线。做强“五色”农业特色品牌，支持申报全国名特优新农产品、绿色食品认证。加强国家沿海渔港经济区建设，提速推进金井围头一级渔港工程，基本完成东石白沙二级渔港、深沪中心渔港扩建工程，加大深沪商港

开发利用，改造更新 20 艘远洋渔船，建成大型深远海养殖装备，壮大海洋经济规模。

**2、凝聚乡贤力量，带动乡村富美。**深化“百企帮百村、乡贤促振兴”行动，规范乡村振兴促进会运作，实施 25 个乡贤反哺项目，形成社会共促乡村振兴良好格局。高标准培育农村治理人才，推进 30 个集体增收项目，带动村均集体经营性收入超 75 万元。学习运用“千万工程”经验，深化农村人居环境整治，开展全国大学生乡村设计竞赛，推进乡村建设项目 500 个以上，评选 50 个“五个美丽”优秀案例，打造 10 个中高级版绿盈乡村、14 个省市级美丽宜居村庄，建设滨海生态乡村振兴示范带，培育一批省级乡村振兴示范镇村、泉州整镇推进“五好”乡镇。

**3、深化农村改革，带动治理提效。**推进农村综合改革试验区建设、农村乱占耕地建房住宅类专项整治，完成宅基地改革“两项试点”，探索村镇集合式住宅确权颁证，打造 8 个集合式住宅示范项目。深化乡村治理体系建设试点示范，完善红白理事会建设，强化村规民约刚性约束力，提升乡村“三治”融合水平。支持革命老区村发展，加强对口帮扶工作。

**（七）以治理攻坚为抓手，打造生态绿美晋江。**严格落实各级生态环保督察反馈问题整改，积极创建国家生态文明建设示范区，一体推进治污水、治矿山、治大气，描绘绿量充沛、蓝绿交织、山水交融的生态画卷。

**1、打好水环境治理大会战。**让水清岸绿、滩净湾美成为常态。坚持源头管控，完善入河入海排口“一张图”，开展中心城区污水管网普查，完成全市污水专项规划修编，以片区为单元系统推进

截污纳管，打通 8 条污水断头管，完成 45 个小区雨污分流改造，推动农村生活污水处理工程初验率达 86% 以上，加快修复病害管，整治暗涵，消除城市建成区 60% 的管网空白区。聚焦水体治理，实施 120 个治水项目，城市建成区黑臭水体消除比例达 80%，完善河道巡查、管网养护、泵站管理等长效机制。推进“蓝色海湾”生态提升、安海湾湿地修复、围头湾国家重点野生动物栖息地保护，建设海洋综合管理示范区，申报国家级“美丽海湾”。

**2、打好矿山生态修复攻坚战。**让青山翠绿、草木葱茏成为常态。开展矿山综合治理“百日攻坚”，推进永和巴厝东、内厝西和英林大觉山集中连片整治，完成 40% 历史遗留废弃矿山修复，推动受损山体地貌重塑、土壤重构、植被重建、景观重现、生物重组。严格日常监管，强化人防物防技防，零容忍打击非法盗采和倾倒石粉、建筑垃圾等行为，推动从“重末端治理”向“重源头防控与过程监管”转变。

**3、打好大气污染防治保卫战。**让天朗气清、繁星闪烁成为常态。推进 40 个大气精准治理减排项目，推动 35 蒸吨以下燃煤锅炉转型、升级、退出，强化行业有机废气全过程治理，持续开展油烟和工地、堆场扬尘综合整治。推深做实林长制，加强紫帽山、灵源山、罗裳山、灵秀山等重点山体植被修复、水土保持和林分改造，拔除松材线虫病疫区，持续开展“全民动员，绿化晋江”活动，植树造林 5000 亩，提升 8 个公园绿地，打造沁人心脾的城市绿肺。

**（八）以民心民生为根本，让美好生活更加可及。**坚持尽力而为、量力而行，用心用情办好民生实事，推动更多“发展红利”转化为“民生福利”。

**1、让社会保障更暖心舒心。**落实就业创业优先，实施公共就业服务能力提升示范项目，新增城镇就业 2.33 万人，让更多人**有业可成、未来可期**。落实“市场+保障”双轨制，保持房地产市场健康发展，新增 5000 套保障性租赁住房，探索人才限价房，助力更多人在晋江幸福安家。优化一老一小服务，出台生育支持政策，投用运营社会福利中心二期，新增 1138 个托育位、500 张养老床位，开办 12 个长者食堂，开展农村养老机构规范化建设，拓展长护险服务，托稳每个家庭甜蜜的牵挂。提升弱有所扶内涵，“四帮四扶”200 户困难家庭，完成 600 户残疾人家庭无障碍改造，推动政府救助与慈善帮扶有效衔接，彰显可感可及的城市温度。

**2、让教育供给更优质均衡。**新增优质学位 1 万个。开展办学质量评估，实施农村学校资源整合提升工程，全面完成公办初中校省级义务教育管理标准化创建，支持磁灶中学争创省一级达标，力争高中升学率达 60%。支持晋江职校、华侨职校创建国家“双优”中职校，泉州职业技术大学开展职业本科试点，推进泉州轻工职业学院扩建，加强市域产教联合体建设。启动基础教育“大先生”公益支持计划、“四教”十年梯队建设行动，试点校长职级制改革，完善合同教师薪资体系，深化师德师风建设，打造优质教师队伍。坚持立德树人、五育融合，全面加强学校体育工作，优化青少年学生校外活动中心运行机制，开展百所学校家长学堂试点，建设 10 个学校自办食堂，推行校外供餐“全市建库、学校选企”模式，实行最严格的校园餐食材采购和安全管理，守护好广大学生“舌尖上的安全”。

**3、让医疗体系更优化健全。**实施 22 个医疗卫生项目，

深化紧密型医共体建设，优化学科、专科布局，推动县域就诊率达 76% 以上。支持市医院争创三级甲等综合医院，加快推进和敏医院、晋中医院项目，高水平建设国家区域医疗中心，推动一批学科进入国家级水平。启动中医院改扩建，深化与上海十院合作，提升中医药和重症医学服务能力，争创全国基层中医工作示范市。加快第二医院改扩建，深化与复旦大学上海医学院合作，推动与兰州大学附属二院合作项目落地，支持东石中心卫生院提质升格、磁灶卫生院创建二甲中西医结合医院。深化公共卫生体系改革，开工建设公共卫生应急处置中心。新增 20 家一体化卫生所、30 家村级中医阁，提升家庭医生签约服务质量，以优质便捷的医疗服务，为群众生命健康保驾护航。

**4、让文化文明更繁荣惠民。**编制全国重点文保单位保护专项规划，实施 9 个保护修缮项目，支持金交椅山窑址申报国家考古遗址公园，推进三大世遗点保护和活化利用。开展城乡历史文化资源普查，编制历史风貌保护规划，提升 9 个传统村落。实施“晋江记忆”工程，评选新一批非遗人，提升 5 个非遗传习所。举办百场文化惠民演出，建设 2 个新型公共文化空间，打响张瑞图、李焕之、蔡其矫等文化名人 IP，启动建设晋江美术馆，让奔波忙碌的市民拥有更多陶冶精神的艺术空间。改进创新精神文明建设工作，推进省级城乡精神文明融合创建试点，实施“循迹再奋进”新时代文明实践培优工程，推动文明创建便民利民不扰民。

**5、让城市运行更安全可靠。**构建大安全大应急框架，扩容升级应急管理综合应用平台，扩大标准化应急管理站镇级试点覆盖面。启动安全生产治本攻坚三年行动，搭建“智慧消防”

综合平台，升级改造万户家庭燃气安全设施，强化重点行业、重点领域专项整治。深化基层网格治理，全面运行市镇村三级社会治理中心，分类打造网格治理“样板”，建设市级“邻里之家”，示范带动邻里中心做优做实。创建“枫桥经验”一镇一品特色，压实初信初访办理责任，攻坚化解信访积案。加强退役军人服务保障，争创全国双拥模范城“八连冠”。常态化开展扫黑除恶，持续推进禁毒、电诈等专项整治，健全劳资纠纷处置长效机制，打击恶意欠薪行为，严防金融、房地产等领域风险演变升级，以时时放心不下的责任感，守护城市安全、市民安宁。

### 三、全面加强政府自身建设

奋进新征程、建功新时代，唯有矢志不渝、笃行不怠。我们将以更大力度加强服务型政府建设，奋力走好新时代赶考之路。

1、坚持党的全面领导。深入落实新时代党的建设总要求，巩固拓展主题教育成效，更加自觉把拥护“两个确立”、做到“两个维护”落实到实际行动，贯穿到政府工作全过程，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，不折不扣落实各级决策部署。严格履行意识形态工作责任制，加强意识形态阵地建设管理，牢牢把握意识形态主动权。

2、扎实推进依法行政。以法治政府建设为主线，提高政府公职人员用法治思维、法治方式解决问题、推动发展的能力，确保政府所有工作在法律框架内进行，所有行政行为于法有据。高质量办理人大建议、政协提案，自觉接受人大法律监督、政协民主监督，



主动接受社会监督、舆论监督。加强审计监督，完善审计整改体系建设。深化政务公开，优化市长专线、便民服务热线办理，提高政府公信力。

3、**不断提高行政效能。**强化新时代机关效能建设，进一步革除作风积弊，知难而进，迎难而上，全面提高效率，提升状态。牢牢把握全国领先、全省领跑的工作标准，开展 53 项争先进位工作，全力争创一流，争当标杆，争做示范。坚持用行动说话，凡事多作“应不应该办”的价值判断，少作“可不可以办”的技术判断，立说立行，马上就办，善作善成。深化运用“四下基层”制度，主动走出去、沉下去，学习先进更比拼先进，身入基层更心入基层，以群众满意为第一标准，以过硬本领应对复杂形势、完成艰巨任务。

4、**深化廉洁政府建设。**深入贯彻全面从严治党要求，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，抓好省委巡视反馈问题长效整改，扎牢制度笼子，增强以巡促改、以巡促建、以巡促治实效。坚持过“紧日子”，强化预算约束和绩效管理，把有限资金用在发展紧要处、民生急需上，发挥最大的社会效益、民生效益。

各位代表，路虽远，行则将至；事虽难，做则必成。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在上级党委、政府和市委的坚强领导下，以晋江人爱拼敢拼善拼的精神，不断创新发展“晋江经验”，奋力打造中国式现代化县域示范，以优异成绩向新中国成立 75 周年献礼！

附注:

(P1) **“1+6” 专项攻坚行动**: “1”即以盘活利用低效用地试点政策实施为总抓手;“6”即以综合产业园区建设、城市品质提升、开放招商科技创新项目落地、数智转型、乡村振兴、文体旅融合发展6大行动为主抓手。

(P2) **“123” 争先进位工作**: 每位市政府副市长至少1项拟在全国范围内领先示范的工作,至少2项拟在全省领先示范的工作,至少3项拟重点突破的难点工作。

(P2) **“四上” 企业**: 包括规模以上工业,有资质的建筑业、有开发经营活动的房地产开发经营业,限额以上批发、零售、住宿、餐饮业,规模以上服务业法人单位。

(P3) **消费提质升级十大行动**: 实施政策“接地气”、国潮名品推广、传统消费提升、百场展会节会、新型消费培育、服务消费扩容、商圈街区培特、消费布局优化、流通体系畅通、消费环境提升等十大行动。

(P3) **汇率避险担保增信机制**: 通过政府性融资担保为涉外企业提供汇率避险增信服务,企业无需缴纳保证金和占用自身授信额度即可办理汇率避险衍生品业务。

(P3) **高精巨新“四个倍增”计划**: 高新技术企业、专精特新企业、科技小巨人企业、战略性新兴产业倍增计划。

(P6) **“四帮四扶”**: “四帮”即帮就业、帮就医、帮就学、帮安居;“四扶”即扶贫困、扶老幼、扶伤残、扶志气。

(P9) **“五位一体”**: 经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设五位一体。

(P9) **“四个全面”**: 全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。

(P9) “四个更大”重要要求：在加快建设现代化经济体系上取得更大进步，在服务和融入新发展格局上展现更大作为，在探索海峡两岸融合发展新路上迈出更大步伐，在创造高品质生活上实现更大突破。

(P12) 平台“升规升限”计划：引导支持科研平台发展为规模（限额）以上平台计划。

(P12) “三才行动”：科创人才集聚、硕博人才倍增、技能人才振兴行动。

(P13) “三生”融合：生产、生活、生态融合。

(P13) “一带一圈、两中心五组团”产业空间结构：“一带”即产业创新带；“一圈”即场站港开放融合圈；“两中心”即以东石镇为核心打造高新产业中心、以金井镇为核心打造科技创新中心；“五组团”即集成电路组团、核技术应用组团、新一代智能制造组团、新能源新材料组团、新型服务业组团。

(P14) “一湾两翼三带”：“一湾”即环泉州湾地区；“两翼”即南翼重点地区与北翼重点地区；“三带”即区域功能聚集地带、沿海战略发展带、山林生态保育带。

(P18) “两个毫不动摇”：毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。

(P18) “一业一证”：将市场主体进入特定行业涉及的多张许可证整合为一张“行业综合许可证”，大幅压减审批环节和时限，简化审批手续，有效提升行政效能和办事效率。

(P19) “五色”农业特色品牌：红色胡萝卜、蓝色鲍鱼、绿色辣椒、黄色花生、紫色紫菜。

(P20) “千万工程”：浙江“千村示范、万村整治”工程。

(P20) “五个美丽”：美丽乡村庭院、美丽乡村微景观、美丽

乡村小公园（小广场）、美丽田园、美丽乡村休闲旅游点典型样板。

（P20）“五好”乡镇：即富民产业发展好、建设品质提升好、优秀文化传承好、治理能力建设好、党建统领发挥好，加快推动把乡镇建设成为乡村经济中心、服务中心、文化中心、治理中心和党建中心。

（P20）宅基地改革“两项试点”：农村宅基地制度改革、农村乱占耕地建房住宅类房屋专项整治试点。

（P20）“三治”融合：自治、法治、德治融合。

（P22）国家“双优”：优质中职学校和专业建设计划。

（P22）“四教”十年梯队建设行动：建设一支数量充足、质量过硬、结构合理的教头（名校长）、教师（名教师）、教导（名班主任）、教练（名师研员及金牌教练）等优秀教育人才梯队。

（P22）五育融合：德育、智育、体育、美育和劳动教育融合。

（P24）“两个确立”：确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位。

（P24）“两个维护”：坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。